



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

Смольный, Санкт-Петербург, 191060
Тел. (812) 576-1433 Факс (812) 576-1827
E-mail: gov@gov.spb.ru
http://www.gov.spb.ru

**Депутату Законодательного
Собрания Санкт-Петербурга**

А.А.Макарову

**Управление документационного
обеспечения Аппарата
Законодательного Собрания
Санкт-Петербурга**

27.06.2014 № 07-106/6402

На № _____ от _____

Уважаемый Алексей Алексеевич!

Рассмотрев Ваш запрос от 16.06.2014 № 405011-3, сообщаю следующее.

Запрет ходить по газонам, загорать, устраивать игры, купаться в водоемах в не отведенных для этого местах, регламентированный постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 17.01.2014 № 8 «О правилах охраны и использования территорий зеленых насаждений общего пользования, территорий зеленых насаждений, выполняющих специальные функции, территорий зеленых насаждений ограниченного пользования» (далее – постановление Правительства Санкт-Петербурга от 17.01.2014 № 8) и распоряжением Комитета по благоустройству и дорожному хозяйству Правительства Санкт-Петербурга от 29.12.2004 № 310-р «О Правилах охраны и использования парков, садов, скверов, бульваров, детских и спортивных площадок», касается исключительно газонов.

При указанных антропогенных нагрузках на газон (игры, лежание и прочее) происходит изреживание, повреждение и уничтожение травостоя, вследствие чего газон теряет декоративный вид и прекращает выполнять функции по оздоровлению воздушного бассейна города и улучшению микроклимата.

Многие из городских парков и садов, особенно в центре Санкт-Петербурга являются объектами культурного наследия и находятся под охраной государства.

Работы по ремонту газонов требуют значительных затрат средств бюджета Санкт-Петербурга. Финансирование (субсидии), выделяемое в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 27.11.2013 № 654-102 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» составляет порядка 40% от потребного и не позволяет выполнять работы по содержанию и ремонту территорий зеленых насаждений общего пользования (городские сады, парки, скверы, бульвары) и объектов уличного

озеленения, подведомственных Комитету по благоустройству Санкт-Петербурга, в том числе по ремонту газонов, в полном объеме в соответствии с Технологическим регламентом производства работ по содержанию и ремонту объектов и территорий зеленых насаждений Санкт-Петербурга, утвержденным распоряжением Комитета по благоустройству Санкт-Петербурга от 06.05.2014 № 70-р.

Для организации досуга посетителей на территории парков, садов, скверов, имеются предусмотренные проектами площадки для отдыха, детские и спортивные площадки. Ежегодно открываются специально благоустроенные городские пляжи, где желающие могут загорать.

Учитывая изложенное, запрет ходить по газонам, сидеть и лежать на газонах, регламентированный указанными нормативными правовыми актами, является обоснованным.

В соответствии с постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 17.01.2014 № 8 запрет установлен для трех из шести видов территорий зеленых насаждений (территории зеленых насаждений общего пользования, территории зеленых насаждений, выполняющих специальные функции (в части уличного озеленения), территории зеленых насаждений ограниченного пользования), расположенных на территории Санкт-Петербурга, с целью охраны указанных территорий от негативного воздействия, сохранения возможности использования данных территорий для экологических, санитарно-гигиенических и эстетических целей. Вопросы охраны и использования иных видов территорий зеленых насаждений, в частности городских лесов, данным нормативным правовым актом не регулируются.

Одновременно сообщаю, что в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 31.05.2010 № 273-70 «Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге» привлечение к административной ответственности, а также принятие мер административного воздействия к нарушителям, совершивших административное правонарушение, предусмотренное статьей 31 указанного Закона Санкт-Петербурга, относится к компетенции администраций районов Санкт-Петербурга.

По информации, представленной Комитетом по вопросам законности, правопорядка и безопасности, административными комиссиями администраций районов Санкт-Петербурга в 2013 году по статье 31 Закона Санкт-Петербурга от 31.05.2010 № 273-70 «Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге» к административной ответственности привлечен 41 гражданин, из них, в отношении 19-ти вынесены предупреждения, 22-м назначены штрафы на общую сумму 56 000 рублей. При этом основная часть граждан привлекалась к административной ответственности за разжигание костров.

За истекший период 2014 года к административной ответственности по рассматриваемому виду правонарушения привлечено всего 5 граждан, из них, в отношении 2-х вынесены предупреждения, 3-м назначены штрафы на общую сумму 9 000 рублей. При этом 3-е граждан привлечены за хождение по газонам и устраивание спортивных игр на газонах.

С уважением,

**Временно исполняющий
обязанности
Губернатора Санкт-Петербурга**



Г.С.Полтавченко



16 ИЮН 2014

405011-3

5

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

СОЗЫВ

2011—

2016

Депутат МАКАРОВ Алексей Алексеевич

Адрес для ответа: Исаакиевская пл., 6, Санкт-Петербург, 190107

E-mail: AMakarov@assembly.spb.ru

Тел. 318-81-95; Тел./факс 318-83-24

№ _____

Временно исполняющему
обязанности Губернатора
Санкт-Петербурга
Г. С. Полтавченко

ДЕПУТАТСКИЙ ЗАПРОС

Уважаемый Георгий Сергеевич!

Статьей 31 Закона Санкт-Петербурга от 12 мая 2010 года № 273-70 «Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге» (далее – Закон Санкт-Петербурга № 273-70) установлена административная ответственность за нарушение утвержденных исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга правил охраны и использования парков, садов, скверов, бульваров, детских и спортивных площадок. За совершение указанного административного правонарушения гражданам грозит предупреждение или административный штраф в размере от трех до пяти тысяч рублей.

В соответствии с пунктом 3 Правил охраны и использования территорий зеленых насаждений общего пользования, территорий зеленых насаждений, выполняющих специальные функции, территорий зеленых насаждений ограниченного пользования, утвержденных Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 17 января 2014 года № 8, установлен запрет ходить по газонам, сидеть и лежать на газонах.

Распоряжением Комитета по благоустройству и дорожному хозяйству Санкт-Петербурга от 29 декабря 2004 года № 310-р утверждены Правила охраны и использования парков, садов, скверов, бульваров, детских и спортивных площадок (далее – Правила). Пунктом 2 Правил установлено, что на территории садов, парков, скверов запрещается, в том числе «ходить по газонам, загорать, устраивать игры, купаться в водоемах вне отведенных для этого местах».

Таким образом, существующая правовая конструкция позволяет привлекать к административной ответственности, предусмотренной статьей 31 Закона Санкт-Петербурга № 273-70, любого гражданина, который загорает на территории сада, парка, сквера или, например, играет в шахматы

или иные игры, не связанные с причинением ущерба объектам зелёного фонда города.

Не вызывает сомнений невозможность использования в целях загорания и для активных игр мемориальных парков, например, Парка Победы в Московском районе. В то же время для этих целей вполне подходит расположенный неподалеку Парк Авиаторов, хотя формально-юридически запрет, установленный статьей 31 Закона Санкт-Петербурга № 273-70, распространяется и на граждан, находящихся на его территории.

Подобный запрет на использование парков и скверов в рекреационных целях представляется необоснованным и не соответствующим целям их создания.

Как неоднократно отмечал Конституционный Суд Российской Федерации, законодательное установление ограничений прав граждан должно быть соразмерным охраняемым интересам, не являться чрезмерным, а только необходимым и обусловленным конституционно признаваемыми целями.¹

Ранее по данному вопросу я обращался к вице-губернатору Санкт-Петербурга И. Б. Дивинскому, по поручению которого мое обращение было рассмотрено председателем Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности (далее – Комитет) Л. П. Богдановым. В соответствии с полученным ответом Комитет считает существующий запрет загорать и устраивать игры на газонах, содержащийся в Правилах, обоснованным и оправданным.

В связи с изложенными обстоятельствами, прошу Вас сообщить:

Считаете ли Вы обоснованным установление запрета на загорание и игру в шахматы на территориях садов, парков, скверов, а также - административной ответственности за указанные деяния, в том числе, если они не связаны с причинением ущерба объектам зелёного фонда?

Считаете ли Вы целесообразным снять запрет на загорание и организацию игр на территориях садов, парков, скверов при условии, если такие действия не причиняют ущерба объектам зелёного фонда?

Какое количество граждан было привлечено к административной ответственности по статье 31 Закона Санкт-Петербурга № 273-70 в 2013 году и за истекший период 2014 года?

Приложение: на 2 л.

С уважением,



А. А. Макаров

¹ Постановление Конституционного Суда РФ от 14 мая 1999 года № 8-П
Постановление Конституционного Суда РФ от 14 ноября 2005 года № 10-П